

**20160020105**

## **ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Врз основа на член 16 став 1 алинеја 5 и став 3 од Законот за здравствената заштита („Службен весник на Република Македонија“ бр. 43/12, 145/12, 87/13, 164/13, 39/14, 43/14, 132/14, 188/14, 10/15, 61/15, 154/15 и 192/15), Владата на Република Македонија, на седницата, одржана на 5.1.2016 година, донесе

### **ПРОГРАМА ЗА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА НА ЛИЦА СО БОЛЕСТИ НА ЗАВИСНОСТИ ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА 2016 ГОДИНА**

Употребата и злоупотребата на различни психоактивни супстанции, легални и нелегални дроги, негативно се рефлектира на севкупното живеење и функционирање - на индивидуален, професионален, семеен и социјален план, предизвикувајќи големи страдања и загуби.

Особено загрижувачко е постојаното намалување на просечната возраст на злоупотреба на недозволените дроги и возраста на започнување.

Според достапните извори на податоци се претпоставува дека во Република Македонија вкупниот број на лица што употребуваат дроги е повеќе од 20.000-30.000 лица, а во рамките на која се и 6.000-8.000 зависници од хероин со сериозни здравствени и социјални проблеми. На ниво на град Скопје според проценката на Институтот за јавно здравје има 3600 (3200-4000) лица кои инјектираат дроги.

Од легалните психоактивни супстанции во Република Македонија најчесто и најмасовно злоупотребуван е алкохолот. Се смета дека околу 60.000 лица имаат проблеми поврзани со конзумирање алкохолни пијалоци. Производите од алкохол се одговорни за околу 9% од вкупниот морбидитет во европскиот регион, зголемувајќи го ризикот за појава на хепатална цироза, одредени видови на карцином, хипертензија, инсулт и конгенитални малформации.

Социјално-медицинското значење на болестите на зависност се должи на следните карактеристики: широка распространетост на нивна употреба, последици по здравје на лицето кое ги употребува, високо учество во морбидитетот и морталитетот, телесно, душевно и социјално пропаѓање на личноста, инвалидитет, апсентизам, професионален и друг вид на траматизам, слаби можности за рано откривање и доцнење во започнување со терапија (од разни причини), потреба од долготрајно лекување, рехабилитација, ресоцијализација, проблеми во семејството и заедницата, економски и социјални последици од нивна употреба, поврзаност со криминал и насилство, потреба од мултидисциплинарен и мултисекторски пристап во превенцијата на зависностите (со вклучување на низа структури во општеството) и др.

#### **МОМЕНТАЛНА СОСТОЈБА**

Третманот на лицата зависни од алкохол актуелно е со доминантна психијатријска ориентација и се одвива пред се во болнички услови, во трите големи психијатриски болници во државата (Скопје, Демир Хисар и Негорци), а се врши болнички и дневно-болнички на повеќе од 400 лица.

Третманот на лицата зависни од дроги е расположливо во рамките на националната мрежа во здравствени установи.

Системот на лекување вклучува дневно-болнички третман, болничко лекување, детоксификација и третман со супституција. Најголемиот дел од корисниците на дроги кои се лекуваат се на дневно-болнички третман, каде се нуди третман со супституција, психосоцијални интервенции, индивидуално или групно советување и социјална и психотерапија.

Во текот на 2015 година во овие установи со метадонска супституциона терапија беа вклучени 1378 пациенти (август 2015 година) во бесплатен државен програм. Во приватните здравствени установи бројот на третирани пациенти е околу 150 на метадонска супституциона терапија и овие пациенти самостојно се финансираат, односно не се дел од државаната програма за бесплатно лекување.

На Универзитетската Клиника за токсикологија – Скопје, во 2015 година беа опфатени 240 лица во третман на зависници од опиоиди со препаратот со генеричко име Бупренорфин, финансиран од Програмата на Министерството за здравство. Од ноември 2015 година со третман со бупренорфин започна и ЈЗУ Психијатриска болница Скопје со околу 20 пациенти. Во приватните здравствени установи бројот на третирани пациенти е околу 30 пациенти на терапија со бупренорфин и овие пациенти самостојно се финансираат, односно не беа дел од државаната програма за бесплатно лекување.

### МЕРКИ КОИ ТРЕБА ДА СЕ ПРЕВЗЕМАТ ЗА ПОДОБРУВАЊЕ НА СОСТОЈБИТЕ

Во организирањето на терапевтските програми за лицата зависни од дроги, секогаш мора да се земе во предвид дека зависноста од дрога е комплексен социјален и (ментално) здравствен проблем со хроничен, рецидивантен и прогресивен тек.

Лекувањето на лицата зависни од дроги е долготраен процес во фази, кој дава оптимални резултати кога е биопсихо-социјално ориентиран, направен според индивидуалните потреби и можности на лекуваните лица и спроведен од страна на мултипрофесионални тимови.

Со цел да се има соодветен одговор на потребите на целната група потребно е планирање и понатамошно проширување на мрежата на служби како и воведување на нови модели за лекување на лицата зависни од дрога, така што ќе се работи во согласност со начелата на медицината која се заснова врз докази со истовремено вклучување на што поголем број на лица зависни од дроги во програмите за лекување со супституциона терапија.

Начело на достапност и економичност - Зголемено покривање и достапност на ефективни, економични и различно профилирани служби и програми насочени кон одговорот на проблемите со користење на дрога, овозможени преку процесот на дисеминација, согласно актуелните потреби, со едновремено вмрежување во еден национален систем и координација на активностите на хоризонтално и вертикално ниво.

Искуството стекнато до сега ни кажува дека е потребна постојана едукација која треба да ја водат професионалци од релевантни институции и организации во земјата во врска со феноменот на дрога, како и јакнењето на партнерските односи меѓу јавниот и општествениот сектор.

Третман на Вирусен Хепатит Ц - Луѓето кои инјектираат или инјектирале дроги, спаѓаат во најбројната категорија луѓе позитивни на ХЦВ (Вирус на Хепатит Ц), со преваленца од 51,53%.

Имајќи ги предвид ризиците од ХЦВ и потребите за итна превенција од понатамошно ширење на ХЦВ и за лекување на луѓето позитивни на ХЦВ, особено кај лицата кои инјектираат дроги. Глобалниот фонд за борба против СИДА, туберкулоза и маларија во 2010 година ѝ додели на Република Македонија средства за лекување на 47 пациенти кои инјектираат дроги, со предуслов по завршувањето на Грантот, финансирањето на терапијата бидејќи целосно превземено од страна на Владата на Република Македонија. Средствата доделени од Глобалниот фонд беа предвидени за набавка на лекови за Хепатит Ц и за набавка на тестови и анализи пред почетокот на терапијата – кои се неопходни да се направат пред пациентите да бидат ставени на соодветна терапија. Третманот на овие пациенти се одвива на ЈЗУ Универзитетската клиника за инфективни болести и фебрилни состојби, Скопје.

Средствата во висина од околу 21.000.000,00 денари, ќе бидат потребни по завршувањето на Грантот.

## ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Основна цел на програмата е вклучување на што поголем број на лица зависни од дроги во програмите за лекување со супституциона метадонска терапија и терапија со бупренорфин, со што ќе се намали употребата на илегални дроги, смртноста од предозирање, честотата на инјектирање, употребата на нестерилен прибор за инјектирање, ширење на инфекции со ХИ-В/Хепатит Б и Ц и ќе се намалат криминалните активности. Ефикасноста на супституционата терапија на одржување со метадон се состои и во подобрување на квалитетот на животот, здравјето, можноста за вработување, социјалното функционирање и физичкото (телесното) функционирање.

Метадонските програми за одржување се економски оправдани и докажано ефикасни за пое-динецот-пациентот и за јавното здравје. Метадонските програми ги привлекуваат пациентите и пред сè ги чуваат во контакт со службите кои даваат и други услуги, како советување, социјални услуги и др.

Овие служби се засновани на принципите на мултидисциплинарност, со што овој проблем се третира не само како медицински туку и како општествен и проблем на заедницата.

Во рамките на овие служби функционираат тимови кои се состојат од медицински лица и тоа еден специјалист по психијатрија, еден општ лекар и две медицински сестри, како и социјален работник и психолог кои обезбедуваат соодветна психосоцијална поддршка, која е неопходна за одржување на стабилна состојба кај корисниците и го зајакнува мотивот за нивна натамошна вклученост во третманот.

Цел на програмата е на лицата што употребуваат дроги или се зависни од нив да им се пружи помош и поддршка преку широко достапни, ефикасни, флексибилни и индивидуално прилагодени интервенции што ќе го подобрат нивното здравје и ќе им овозможат социјално соз-ревање и функционирање, без нивно натамошно стигматизирање и маргинализирање.

## ОЧЕКУВАНИ РЕЗУЛТАТИ (ИНДИКАТОРИ НА УСПЕШНОСТ)

Напредок во однос на намалување на листи на чекање преку отворање на нови Служби за превенција и третман од злоупотреба на дроги и вклучување на што поголем број на лица зависни од дроги во програмите за лекување со супституциона метадонска терапија и терапија со бупренорфин. Со овие мерки, ќе се овозможи:

- постигнување апстиненција
- намалување на зачестеноста и острината на рецидивите
- намалување на морбидитетот и на морталитетот предизвикани со злоупотреба на незаконската опиоидна дрога или како последица од тоа, особено ризикот од ХИВ, хепатитис Б и Ц и други по крвен пат преносливи болести од инјектирање со нестерилна опрема
- подобрување на физичкото и психолошкото здравје;
- намалување на криминалното однесување за обезбедување на финансиски средства за злоупотреба на дрога;
- овозможување и поддршка за реинтеграција на работното место и во системот на образованието;
- унапредување на социјалното функционирање.

## ПОТРЕБНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈА НА ПРОГРАМАТА

Третманот на зависноста од дроги и лекувањето во дневни болници и болничко лекување на зависници од алкохол и дрога над 30 до 90 дена и зависници - судски случаи претставува комбинација на: фармакотерапија (биолошка терапија – лекови, лекови за смирување на болки, за подобрување на апетитот, регулирање на расположението, сонот и

др, лекови со слично дејство на дрогата), психотерапија која се спроведува во зависност од проценката на потребите на зависникот и семејството и социотерапија која претставува учење на социјални вештини за возобновување или подобрување на социјалното функционирање.

Согласно, доктринарните ставови и медицината заснована на докази, финансиските трошоци за обезбедување на дневно-болничка и болничка здравствена заштита на лицата со болести на зависности опфаќаат:

	ПАКЕТИ	Цена на пакет услуги
1.	<b>ПАКЕТ БР. 1</b> (Услуги од доктор и медицинска сестра) - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - писмен извештај	1100,00 денари
2.	<b>ПАКЕТ БР. 2</b> (Услуги од психијатар, доктор и медицинска сестра) - психијатриски статус - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - писмен извештај	1300,00 денари
3.	<b>ПАКЕТ БР. 3</b> (Услуги од доктор, психијатар, медицинска сестра и социјален работник) - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - теренска работа од социјален работник - писмени и телефонски јавувања - писмен извештај	1600,00 денари
4.	<b>ПАКЕТ БР. 4</b> (Услуги од доктор, психијатар, медицинска сестра и психолог) - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - психотерапевтска седница (една) - писмен извештај	1600,00 денари
5.	<b>ПАКЕТ БР. 5</b> (Услуги од доктор, психијатар, медицинска сестра и психолог) - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - психотерапевтска седница (две/три) - писмен извештај	1900,00 денари
6.	<b>ПАКЕТ БР. 6</b> (Услуги од доктор, психијатар, медицинска сестра, психолог и социјален работник) - вербална интервенција - земање анамнеза кај психички болен (хетероанамнеза) - опсервација (следење на пациент при одредување на терапија) - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - психотерапевтска седница (една-три) - теренска работа од социјален работник - писмени и телефонски јавувања - писмен извештај	2300,00 денари
7.	<b>ПАКЕТ БР. 7</b> - психијатриски статус - соматски преглед - спремање и издавање на супституциона терапија - супервизија при пиење на терапија - патронажна посета од лекар - патронажна посета од медицинска сестра - писмен извештај	1200,00 денари
8.	<b>ПАКЕТ БР. 8 (Дневна болница за алкохолизам)</b> (Услуги од психијатар, доктор, медицинска сестра, психолог и социјален работник) - вербална интервенција - индивидуална терапија - третман на рецидив - земање на анамнеза –хетероанамнеза - визита - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - спремање и издавање на терапија - едукативна група - психотерапевтска седница (една-три) - социјална анамнеза - социјална интервенција за остварување на правата од здравствената и социјалната заштита - психолошко тестирање - брачна терапија - писмен извештај - мотивација за лекување во советувалиците - мотивација за вклучување во Клуб за лекување на алкохоличари	<b>2300,00 денари</b>

<b>9.</b>	<b>ПАКЕТ БР. 9 (Дневна болница за алкохолизам)</b> (Услуги од психијатар, доктор, медицинска сестра, психолог, социјален работник и работен терапевт) - вербална интервенција - третман на апстиненцијална криза - индивидуална терапија - земање на анамнеза –хетероанамнеза - визита - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - спремање и издавање на терапија - едукативна група - психотерапевтска седница (една-три) - психолошко тестирање - работа со семејство - писмени и телефонски јавувања - мотивација за вклучување во Клуб за лекување на алкохоличари - патронажа - работна (окупациона) терапија - писмен извештај	<b>2500,00 денари</b>
<b>10.</b>	<b>ПАКЕТ БР. 10 (Дневна болница за алкохолизам)</b> (Услуги од психијатар, доктор, медицинска сестра, психолог, социјален работник и работен терапевт) - вербална интервенција - земање на анамнеза –хетероанамнеза - индивидуална работа - третман на рецидив - визита - мерење на витални знаци (пулс и крвен притисок) - спремање и издавање на терапија - едукативна група - психотерапевтска седница (една-три) - социјална анамнеза - социјална интервенција за остварување на правата од здравствената и социјалната заштита - брачна терапија - работа со семејство - писмен извештај - патронажа - работна (окупациона) терапија - писмени и телефонски јавувања - мотивација за вклучување во Клуб за лекување на алкохоличари	<b>2500,00 денари</b>
<b>11.</b>	<b>ПАКЕТ БР. 11 Болничко лекување на пациенти</b> - болнички ден за стационарни пациенти (сместување и исхрана во стандардни болнички услови) - лекување со спроведување на дијагностички процедури и рехабилитациони мерки - психосоцијален третман на пациентите	<b>17.000,00 денари</b>

Во цената на пакетите не се влезени скрининг тестовите, потрошниот медицински материјал за ординирање на терапијата, лековите и лабораториските испитувања, кои дополнително ќе се фактурираат со пакетите.

За реализација на мерките и активностите предвидени со оваа програма предвидени се средства за:

- обезбедување на метадон за 1378 лица и бупренорфин за 250 лица со болести на зависности

- лекување во дневни болници и болничко лекување на зависници од алкохол и дрога над 30 до 90 дена и зависници - судски случаи

1.	Метадон / бупренорфин	Количини	Потребни средства во денари
<b>1.</b>	<b>Набавка на метадон за 1378 лица со болести на зависности 10 мг/мл (пакување од 1000 мл)</b>	<b>36 000 000 мг.</b>	<b>41.102.238,00</b>
<b>2.</b>	<b>Набавка на бупренорфин за 250 лица со болести на зависности Таблети од 2 мг. – 224 112 мг. Таблети од 8 мг. – 1870 912 мг.</b>	<b>1 095 024 мг.</b>	
<b>3.</b>	<b>Неизмирени обврски за набавка на метадон и бупренорфин за 2015 година</b>		<b>2.897.762,00</b>
<b>ВКУПНО ПОТРЕБНИ СРЕДСТВА:</b>			<b>44.000.000,00</b>

Пресметките за потребните количини на метадон и бупренорфин се направени врз основа на податоците за бројот на пациентите и динамиката на потрошувачката на метадонска супсти-туциона терапија и терапија со бупренорфин во 2015 година и залихите на бупренорфин. За да се добие проектирана вредност на фискалните импликации земени се цените на чинење на метадон и бупренорфин во 2015 година.

2.	Лекување во дневни болници и болничко лекување	Потребни средства во денари
2.1.	Лекување во дневни болници на зависници од алкохол и дрога над 30 дена	
2.2.	Болничко лекување на зависници од алкохол и дрога над 30 дена	
2.3.	Лекување на зависници-судски случаи	
2.4.	Партиципација	
	Вкупно средства од основниот буџет:	24.000.000,00
2.5.	Средства од буџетот на самофинансирачките активности	500.000,00
2.6.	Средства од буџетот на самофинансирачките активности за неизмирени обврски за 2011, 2012, 2013 и 2015 година	9.500.000,00
	Вкупно средства од буџетот на самофинансирачките активности:	10.000.000,00
	<b>ВКУПНО ПОТРЕБНИ СРЕДСТВА:</b>	<b>34.000.000,00</b>

3.	РЕКАПИТУЛАР	Потребни средства во денари
3.1.	Набавка на метадон / бупренорфин и неизмирени обврски за набавка на метадон и бупренорфин за 2015 година	44.000.000,00
3.2.	Лекување во дневни болници, болничко лекување на зависници од алкохол и дрога над 30 дена, лекување на зависници-судски случаи и партиципација и средства за неизмирени обврски за 2011, 2012, 2013 и 2015 година	34.000.000,00
	<b>ВКУПНО ПОТРЕБНИ СРЕДСТВА:</b>	<b>78.000.000,00</b>

Доколку во 2016 година се отворат нови Служби за превенција и третман од злоупотреба на дроги во Република Македонија, лицата кои ќе бидат опфатени со метадонска супституциона терапија и со терапија со бупренорфин во истите, ќе бидат дел од Програмата за здравствена заштита на лица со болести на зависности за 2016 година и согласно порастот на бројот на пациентите и динамиката на потрошувачката на метадонска супституциона терапија, ќе се изврши измена и дополнување на истата Програма.

#### ФИНАНСИРАЊЕ НА ПРОГРАМАТА

Годишната програма за здравствена заштита на лица со болести на зависности ќе се реализира во обем и содржина согласно одобрените средства од основниот буџет наменети за оваа Програма, во висина од 68.000.000,00 денари, од кои 41.102.238,00 денари за набавка на метадон и бупренорфин од страна на Министерството за здравство, 2.897.762,00 денари за неизмирени обврски за набавка на метадон и бупренорфин за 2015 година и 24.000.000,00 денари за договорни услуги кои ќе бидат исплатени на јавните здравствени установи за извршени услуги за 2016 година и 10.000.000,00 денари од буџетот на самофинансирачки активности, за договорни услуги кои ќе бидат исплатени на јавните здравствени установи за извршени услуги.

## ИЗВРШИТЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Извршители на Програмата во третманот со метадонската супституциона терапија и терапија со бупренорфин се: Психијатриските болници Скопје, Демир Хисар и Негорци, Универзитетска клиника за токсикологија – Скопје и Службите за превенција и третман од злоупотреба на дроги кои функционираат во рамките на болниците во Тетово, Куманово, Струмица, Штип, Гевгелија, Охрид, Битола, Велес, Кавадарци, ГОБ 8-ми Септември Скопје и КПУ Идризово - Скопје.

## НАЧИН НА ФАКТУРИРАЊЕ НА УСЛУГИТЕ

Министерството за здравство месечно ќе ги распределува средствата на здравствените установи извршители на активностите врз основа на доставени фактури и извештаи за реализација на активностите содржани во Програмата.

Во прилог на фактурите здравствените установи имаат обврска да достават пресметка за секој пациент поединечно согласно дадените упатства во чија цена ќе влезе соодветниот пакет за извршени услуги, набавената цена на скрининг тестовите, потрошниот медицински материјал за ординирање на терапијата, лековите и лабораториските испитувања.

Набавените количини на метадон и бупренорфин ќе се дистрибуираат до овластените здравствени установи-извршители на програмата, врз основа на извештај за извршени услуги и доставени потреби од количини на неделно/месечно ниво.

## ДОСТАВУВАЊЕ НА ГОДИШНИ ИЗВЕШТАИ И РОКОВИ

Здравствените установи кои се извршители на Програмата, имаат обврска најдоцна до 15 во месецот да достават фактура и месечен извештај за реализирани активности, а најдоцна до 15.2.2017 и годишен извештај за реализирани активности за 2016 година до Министерството за здравство.

## МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА

Министерството за здравство ќе врши редовни контроли на три месеци во јавните здравствени установи извршители на програмата, во делот на реализирани активности согласно оваа програма и контрола на динамиката на потрошувачката на супституциона терапија – метадон и бупренорфин и увид во медицинската документација.

Оваа програма влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Бр. 42-12825/1-15  
5 јануари 2016 година  
Скопје

Заменик на претседателот  
на Владата на Република  
Македонија,  
м-р **Зоран Ставрески**, с.р.