

2011036874

СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на членот 75 ставови 1 и 2 од Уставот на Република Македонија, претседателот на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија издаваат

У К А З ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ СЛУЖБЕНИЦИ

Се прогласува Законот за изменување и дополнување на Законот за јавните службеници,
што Собранието на Република Македонија го донесе на седницата одржана на 22 март 2011 година.

Бр. 07-1517/1
22 март 2011 година
Скопје

Претседател
на Република Македонија,
Горге Иванов, с.р.

Претседател
на Собранието на Република
Македонија,
Трајко Вељаноски, с.р.

З А К О Н ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНИТЕ СЛУЖБЕНИЦИ

Член 1

Во Законот за јавните службеници („Службен весник на Република Македонија“ број 52/10), во членот 5 точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите: “во согласност со Уставот“.

Член 2

Во членот 16 став (1) зборовите: „Јавниот оглас за вработување од членот 14 став (1) алинеја 1 на овој закон се објавува“ се заменуваат со зборовите: „По барање на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон Агенцијата за администрација (во натамошниот текст: Агенцијата), го објавува јавниот оглас за вработување од членот 14 став (1) алинеја 1 на овој закон“.

Член 3

Во членот 17 став (1) зборовите: „Раководното лице на институцијата“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“.

По ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) Комисијата за селекција се состои од три члена и тоа претседател и два члена, од кои претседател и еден член од институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон, како и еден член од Агенцијата, при што се обезбедува начелото на соодветна и правична застапеност на граѓаните кои припаѓаат на сите заедници. Претседателот и членовите имаат заменици.“

Член 4

По членот 17 се додаваат два нови члена 17-а и 17-б, кои гласат:

„Член 17-а

(1) Постапката за селекција на кандидат за јавен службеник се состои од: административна селекција, испит за јавен службеник и интервју.

(2) Административната селекција се состои од проверка на внесените податоци во пријавата за вработување со условите утврдени во јавниот оглас.

(3) Испитот за јавен службеник се состои од општ и практичен дел.

(4) Агенцијата издава потврда за положен испит за јавен службеник, која има важност од две години, сметано од денот на полагањето на испитот.

(5) Начинот на селектирање и вработување на јавните службеници го пропишува министерот за информатичко општество и администрација (во натамошниот текст: министерот).

Член 17-б

(1) Административната селекција од членот 17-а став (2) на овој закон се спроведува во рок од пет дена по завршувањето на јавниот оглас.

(2) Испитот за јавен службеник од членот 17-а став (3) на овој закон, се спроведува во рок од 15 дена, но не во рок пократок од десет дена од денот на завршувањето на административната селекција.

(3) По завршувањето на испитот за јавен службеник, врз основа на резултатите од образованието и од испитот, Комисијата за селекција спроведува интервју со петте најуспешни кандидати кои го положиле испитот.

(4) По исклучок од ставот (3) на овој член, интервју се спроведува и со кандидатите кои имаат ист резултат како и петтиот кандидат на листата.

(5) Врз основа на резултатите од образованието, испитот за јавен службеник и интервјуто, во рок од три дена од денот по спроведувањето на интервјуто, Комисијата за селекција доставува ранг-листа од три најуспешни кандидати до раководното лице на институцијата.“

Член 5

Во членот 18 по ставот (1) се додаваат четири нови става (2), (3), (4) и (5), кои гласат:

„(2) Одлуката за избор на јавен службеник се објавува на веб локацијата и на огласната табла на Агенцијата.

(3) Избраниот кандидат полага психолошки тест и тест за интегритет, а трошоците за полагање на тестовите паѓаат на товар на избраниот кандидат.

(4) Мислењето од спроведениот психолошки тест и тест за интегритет од ставот (3) на овој член, ангажираното стручно лице го доставува до институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон.

(5) Психолошкиот тест и тестот за интегритет со избраниот кандидат се спроведува во рок од десет дена, но не во рок пократок од пет дена од денот на донесувањето на одлуката за избор.“

Во ставот (2) кој станува став (6) зборовите: „органот кој одлучува во втор степен“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“.

Во ставот (3) кој станува став (7) зборовите: „Органот од ставот (2) на овој член “ се заменуваат со зборот „Агенцијата“, а бројот „15“ се заменува со зборот “осум“.

Ставот (4) станува став (8).

Во ставот (5) кој станува став (9) зборовите: „донесена од второстепениот орган“ се заменуваат со зборовите: „на Агенцијата“, а по зборот “кандидат“ се става запирка и се додаваат зборовите: “во рок од 15 дена од денот на приемот на одлуката“.

Ставот (6) станува став (10).

Член 6

По членот 18 се додава нов член 18-а, кој гласи:

„Член 18-а

(1) Психолошкиот тест со кој се проверуваат социјалните способности на кандидатот за извршување на работите и задачите во јавната служба се состои од меѓународно признати психолошки тестови.

(2) Тестот за интегритет со кој се проверуваат етичките и моралните вредности на кандидатот се состои од:

- тест кој се спроведува во писмена форма врз основа на стандардно утврдена листа на прашања и

- устен ден кој подразбира проверка на знаењата на кандидатот и можноста за изразување, елоквенција и разбирање на значењето на јавната служба преку давање одговори на прашањата од општа култура.

(3) За спроведување на психолошкиот тест и тестот за интегритет Агенцијата ангажира лиценцирани стручни лица од независна и целосно акредитирана професионална институција.“

Член 7

Во членот 19 став (1) алинеја 1 зборовите: „две години“ се заменуваат со зборовите: „последната година“.

Во алинејата 2 зборовите: „две години“ се заменуваат со зборовите: „една година“.

Член 8

По членот 21 се додаваат четири нови члена 21-а, 21-б, 21-в и 21-г, кои гласат:

„Член 21-а

Вработен во орган на државната управа, друг државен орган или институција, кој нема статус на јавен службеник и кој ги исполнува посебните услови од членот 15 став (3) на овој закон, по потреба, или по негово барање, по претходно положен испит за јавен службеник, може да биде распореден на работно место и да се стекне со статус на јавен службеник во институција на работно место со соодветно звање.

Член 21-б

(1) Лицето кое за прв пат се вработува во јавна служба, односно јавен службеник кој се вработува на повисоко работно место од претходното има обврска за задолжителна пробна работа.

(2) За избраниот кандидат за јавен службеник со високо образование пробната работа трае 12 месеци, а за избраниот кандидат со средно образование и јавниот службеник кој се вработува на повисоко работно место од претходното, пробната работа трае шест месеци.

Член 21-в

(1) Избраниот кандидат за јавен службеник, односно избраниот јавен службеник кој се вработува на повисоко работно место од претходното, пробната работа ја извршува на работното место на кое е распореден и се оспособува за самостојно извршување на

работата, при што му се обезбедува обука за оспособување за извршување на работа на конкретно работно место.

(2) Работата на избраниот кандидат за јавен службеник, односно избраниот јавен службеник од ставот (1) на овој член ја следи и оценува непосредно претпоставениот јавен службеник, односно друго лице определено од раководното лице на институцијата во ранг од најмалку едно повисоко ниво од лицето избрано за обука за извршувањето на работа на конкретно работно место (во натамошниот текст: ментор).

(3) Раководното лице на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон формира Комисија за полагање на стручен испит.

(4) Избраниот кандидат, односно избраниот јавен службеник од ставот (1) на овој член го полага стручниот испит во рок од 15 дена пред истекот на времетраењето на пробната работа.

(5) Начинот на спроведување на пробната работа, полагањето на стручниот испит и начинот на оценување ги пропишува министерот.

Член 21-г

(1) На крајот на пробната работа избраниот кандидат за јавен службеник, односно избраниот јавен службеник кој се вработува на повисоко работно место од претходното, се оценува со следниве оценки:

- „задоволува“, кога врз основа на оцената на менторот за работењето и покажаното знаење и резултатите од стручниот испит од членот 21-в став (4) на овој закон може да се очекува дека успешно ќе ги извршува работите од конкретното работно место и

- „не задоволува“, кога врз основа на оцената на менторот за работењето и покажаното знаење и резултатите од стручниот испит од членот 21-в став (4) на овој закон не може да се очекува дека успешно ќе ги извршува работите од конкретното работно место.

(2) Избраниот кандидат за јавен службеник, кој по завршување на пробната работа е оценет со оценка „задоволува“, се стекнува со статус на јавен службеник и се распоредува на работното место за кое бил на пробна работа.

(3) Јавниот службеник кој се вработува на повисоко работно место од претходното и по завршување на пробната работа е оценет со оценка „задоволува“, се распоредува на работното место за кое бил на пробна работа.

(4) На избраниот кандидат за јавен службеник, односно избраниот јавен службеник, кој по завршување на пробната работа е оценет со оценка „не задоволува“, му престанува вработувањето во јавната служба, односно се враќа на работното место на кое претходно бил распореден доколку кандидатот е од истата институција, односно му престанува вработувањето доколку кандидатот е од друга институција.

(5) Раководното лице на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон, во рок од три дена по завршување на пробната работа донесува решение за стекнување со статус на јавен службеник и распоредување на работно место, или за престанок на вработувањето, односно за распоредување на работно место, или за враќање на претходното работно место доколку кандидатот е од истата институција, или за престанок на вработувањето доколку кандидатот е од друга институција.

(6) Против решението од ставот (5) на овој член избраниот кандидат за јавен службеник, односно избраниот јавен службеник, има право на жалба до Агенцијата во рок од осум дена од денот на приемот на решението.

(7) Агенцијата одлучува во рок од осум дена од денот на приемот на жалбата.

(8) Против одлуката на Агенцијата незадоволниот кандидат, односно јавниот службеник има право на тужба пред надлежен суд во рок од 15 дена од денот на приемот на одлуката.“

Член 9

Во членот 22 став (1) по зборот „закон“ се додаваат зборовите: „по претходна согласност на Секретаријатот за спроведување на Рамковниот договор“, а зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборовите: „Министерството за информатичко општество и администрација (во натамошниот текст: Министерството)“.

Во ставот (3) зборовите: „Агенцијата за државни службеници донесува упатство за “ се заменуваат со зборовите: “Министерот ја пропишува“.

Член 10

Во членот 24 став (3) зборовите: “за правда“ се бришат.

Член 11

Во членот 28 став (2) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Член 12

Во членот 41 став (1) точка 2 процентите „10% до 30%“ се заменуваат со процентите: „20%, односно 30%“.

Член 13

Во членот 42 став (1) по точката 3 се додава нова точка 4, која гласи:

„4) неизвршување или несовесно, ненавремено, непристојно или небрежно вршење на работите и работните задачи со полесни последици од повредата;“.

Точката 4 станува точка 5.

Во точката 5 која станува точка 6 зборот „државниот“ се заменува со зборот „јавниот“.

Во ставот (2) процентот „10%“ се заменува со процентот „20%“.

Член 14

Во членот 44 став (2) алинеја 1 процентите „10% до 30%“ се заменуваат со процентот „30%“.

Член 15

Во членот 51 став (1) зборовите: „преку институцијата до органот кој одлучува во втор степен“ се заменуваат со зборовите: „ до Агенцијата“.

Во ставот (2) зборовите: „Органот од ставот (1) на овој член“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“, а бројот „15“ се заменува со зборот “осум“.

Член 16

Во членот 53 став (2) зборовите: „преку институцијата до органот кој одлучува во втор степен“ се заменуваат со зборовите: „до Агенцијата“.

Член 17

Во членот 59 став (1) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Во ставот (2) зборовите: „се пропишува со акт на Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборовите: „ги пропишува министерот“.

Член 18

Во членот 61 став (4) зборовите: “се пропишува со акт на Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборовите: “ја пропишува министерот“.

Член 19

Во членот 62 став (2) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Во ставот (3) зборовите: „се пропишува со акт на Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборовите: „ги пропишува министерот“.

Член 20

Во членот 63 став (2) зборовите: „преку институцијата до органот кој одлучува во втор степен“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“.

Во ставот (3) зборовите: „Органот од ставот (2) на овој член“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“.

Член 21

Во членот 68 по алинејата 3 се додава нова алинеја 4, која гласи:

„- по барање на раководното лице на институцијата, ако јавниот службеник не ги извршува работните задачи утврдени во описот на работното место, а при тоа му биле обезбедени потребните услови, упатства и насоки за работа, како и бил претходно писмено предупреден дека постои незадоволство од начинот на извршувањето на работните задачи и му бил утврден рок, не подолг од 30 дена во кој можел да го подобри своето работење.“

Член 22

Во членовите 70 ставови (1) и (2), 71 ставови (1) ,(2) и (3) и 72 ставови (1) и (2) зборовите: „органот кој одлучува во втор степен“ се заменуваат со зборот „Агенцијата“.

Член 23

Членот 73 се брише.

Член 24

Во членот 74 став (1) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Член 25

Во членот 76 ставот (1) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Во ставот (2) зборовите: „Агенцијата за државни службеници е должна“ се заменуваат со зборовите: „Министерството е должно“.

Во ставот (3) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „министерот“.

Член 26

Во членот 77 став (4) зборовите: „ставовите (1) и (2)“ се заменуваат со зборовите: „ставовите (2) и (3)“, а зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Член 27

Во членот 78 став (1) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „Министерството“.

Во ставот (3) зборовите: „Агенцијата за државни службеници“ се заменуваат со зборот „министерот“.

Член 28

По членот 78 се додава нова Глава IX-а и пет нови члена 78-а, 78-б, 78-в, 78-г и 78-д, кои гласат:

„IX-а. НАДЗОР

Член 78-а

(1) Државниот управен инспекторат врши надзор над спроведувањето на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон во институциите од членот 3 точка 3 на овој закон, освен надзорот којшто согласно со закон е надлежност на друг државен орган.

(2) Надзорот од ставот (1) го вршат инспектори.

(3) Инспекторот ги има овластувањата утврдени со закон.

Член 78-б

(1) Надзорот може да биде редовен, вонреден и контролен.

(2) Редовниот надзор е најавен надзор и опфаќа надзор на спроведувањето на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон, како и надзор на спроведувањето на соодветната и правична застапеност на заедниците. Редовниот надзор се врши според годишната програма што министерот ја донесува до 31 декември во тековната година за наредната година.

(3) Вонреден надзор е ненајавен надзор кој се врши по службена должност, по барање на физички или правни лица, а во случај на сомневање на спроведување на овој закон и прописите донесени врз основа овој закон.

(4) Контролниот инспекциски надзор се врши по истекот на рокот определен во инспекцискиот акт донесен од страна на инспекторот, при што инспекторот при утврдување на фактичката состојба ќе констатира дека институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон делумно постапила или не постапила по донесениот инспекциски акт.

(5) Непостапувањето, односно делумното постапување по инспекцискиот акт претставува основа за примена на инспекциските мерки во согласност со закон.

(6) Министерот го пропишува начинот на вршење на надзорот.

Член 78-в

(1) Институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон е должна на инспекторот:

- да му овозможи непречено вршење на инспекцискиот надзор и да ја стави на увид документацијата и податоците кои се потребни за вршење на надзорот,

- да му ги обезбеди условите неопходни за непречена работа и утврдување на фактичката состојба,

- да му даде писмено или усно објаснување во врска со предметот на надзорот,

- по писмено барање на инспекторот, во рокот определен со барањето, на инспекторот да му достави или подготви точни и целосни податоци, извештаи, материјали или други документи кои се неопходни за извршување на надзорот,

- да му даде други информации во врска со предметот на надзорот и

- во определениот рок да го извести инспекторот за преземените мерки по записникот, односно решението.

(2) Во согласност со закон, заради отстранување на утврдените неправилности, инспекторот има право и обврска на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон:

- да и укаже на утврдените неправилности и да определи рок за нивно отстранување,

- да и нареди да преземе соодветни мерки и активности во рок кој ќе го определи и

- да и поднесе барање за поведување прекршочна постапка.

(3) Заради отстранување на утврдените недостатоци инспекторот може да врши и други овластувања и одговорности во согласност со закон.

(4) При вршењето на надзорот не смее да биде повредена тајноста на личните податоци.

Член 78-г

(1) За извршениот надзор, инспекторот составува записник на местото на вршење на надзорот, во кој се внесуваат: назив на органот што го врши дејствието, местото, денот и часот кога се врши надзорот, предметот во кој се врши надзорот, имињата на присутните лица и нивните застапници или полномошници.

(2) Институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон има право да дава изјави на записник и забелешки во однос на законитоста на постапката на надзорот, односот на инспекторот или точноста на утврдената фактичка состојба, со образложение за причините за тоа.

(3) По завршувањето на надзорот записникот се потпишува и примерок се предава на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон.

(4) По исклучок од ставот (1) на овој член, кога поради обемот и сложеноста на надзорот, неговата природа и околности не е можно да се состави записник во текот на надзорот, записникот се составува во службените простории на инспекциската служба во рок од три дена од денот на надзорот со образложение за причините. Примерок од записникот се доставува на потпишување и на произнесување на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон, која може во рок од осум дена од денот на приемот на записникот да стави забелешка на неговата содржина.

(5) Во постапката на надзор инспекторот донесува заклучок и решение.

(6) Решението од ставот (5) на овој член, овластениот инспектор е должен да го донесе без одлагање, а најдоцна во рок од осум дена од завршувањето на надзорот.

(7) Против решението и заклучокот може да се изјави жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението или заклучокот до министерот.

Член 78-д

(1) Државниот управен инспекторат за спроведениот надзор во тековната година, најдоцна до 31 јануари донесува и доставува годишен извештај до министерот.

(2) Содржината на извештајот од ставот (1) на овој член ја пропишува министерот.“

Член 29

По членот 78-д се додава нова Глава IX-б и два нови члена 78-ѓ и 78-е, кои гласат:

„IX-б. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

Член 78-ѓ

(1) Глоба во износ од 200 до 1000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на раководното лице на институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон, ако:

- го попречува инспекторот во вршењето на надзорот или кога во определениот рок не му ги достави бараните податоци (член 78-в став (1) алинеја 1),

- во определениот рок не го извести инспекторот за преземените мерки по записникот, односно решението (член 78-в став (1) алинеја 6) и

- во определениот рок не го изврши решението за отстранување на утврдените недостатоци (член 78-в став (2) алинеја 2).

(2) Глоба во износ од 150 до 800 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на раководителот на организациониот облик за управување со човечки ресурси или друго овластено лице од институцијата од членот 3 точка 3 на овој закон, ако:

- го попречува инспекторот во вршењето на надзорот (член 78-в став (1) алинеја 1),
- не постапи на начин кој му е определен, ги пречекори овластувањата и должностите (член 78-в став (2) алинеја 2),
- не ја стави на увид документацијата и податоците кои се потребни за вршење на надзорот(член 78-в став (1) алинеја 1) и
- не даде писмено или усно објаснување во врска со предметот на надзорот (член 78-в став (1) алинеја 3).

Член 78-е

(1) За прекршоците утврдени со овој закон прекршочната постапка ја води и прекршочни санкции изрекува надлежниот суд.

(2) Пред поднесување на барање за покренување прекршочна постапка до надлежниот суд се врши порамнување согласно со Законот за прекршоците.“

Член 30

Во членот 82 бројот “2“ се заменува со бројот “3“, а зборовите: “Агенцијата за државни службеници“ се заменува со зборот “Министерството“.

Член 31

Одредбите од членот 6 на овој закон со кој се додава нов член 18-а ќе започнат да се применуваат по шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 32

Се овластува Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на Законот за јавните службеници.

Член 33

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе започне да се применува од 24 април 2011 година.